

CdJ

Cuadernos de Jurisprudencia

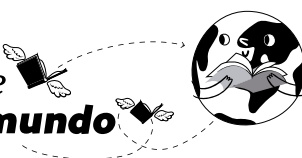
Derecho administrativo sancionador.
Jurisprudencia sistematizada de la
Corte Suprema (2018-2025)
Tomo I

Consideraciones generales y principios

Cristóbal Osorio Vargas
Camilo Jara Villalobos

ediciones
DER

ediciones
DER

Desde Chile 
hacia el mundo



DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. JURISPRUDENCIA SISTEMATIZADA DE LA CORTE SUPREMA (2018-2025). TOMO I. CONSIDERACIONES GENERALES Y PRINCIPIOS

© Cristóbal Osorio Vargas - Camilo Jara Villalobos

2025 DER EDICIONES LIMITADA

Guardia Vieja 202, oficina 403, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual en trámite

ISBN 978-956-405-273-1

Primera edición, agosto de 2025 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 500 ejemplares

Impresores: Castro & Mac Donald SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

*El autor Cristóbal Osorio Vargas
dedica el presente libro a Magdalena Donoso Hermosilla:*

*“Magdalena por tu profundo amor, empuje y valentía,
te declaro mi eterno amor y fidelidad”.*

*Camilo Jara Villalobos
dedica el presente libro a Nadia y Mariam:*

*“Gracias por su apoyo constante.
Ustedes son la inspiración para seguir trabajando”.*

ÍNDICE

NOTA DEL EDITOR.....	V
ABREVIATURAS.....	VII
PRÓLOGO.....	XI
PRESENTACIÓN.....	XV
 CAPÍTULO I: CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	 1
1. <i>IUS PUNIENDI</i> , DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR Y DERECHO PENAL	3
1.1. Concepto	3
1.2. Fuente normativa	3
1.3. Resumen de los principales criterios	4
1.4. Jurisprudencia	5
2. SANCIÓN ADMINISTRATIVA. CONCEPTO, FINALIDAD Y EFECTOS.....	27
2.1. Concepto	27
2.2. Fuente normativa	28
2.3. Resumen de los principales criterios	28
2.4. Jurisprudencia	29
3. ACTOS DESFAVORABLES DISTINTOS A LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA	57
3.1. Concepto	57
3.2. Fuente normativa	57
3.3. Resumen de los principales criterios	58
3.4. Jurisprudencia	58

4. PUBLICIDAD DE LAS SANCIONES (Y EL “DERECHO AL OLVIDO”).....	131
4.1. Concepto.....	131
4.2. Fuente normativa.....	131
4.3. Resumen de los principales criterios.....	132
4.4. Jurisprudencia.....	133
5. POTESTADES ANEXAS A LA POTESTAD SANCIONATORIA.....	141
5.1. Concepto.....	141
5.2. Fuente normativa.....	142
5.3. Resumen de los principales criterios.....	142
5.4. Jurisprudencia.....	143
 CAPÍTULO II: PRINCIPIOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SAN- CIONADOR.....	 151
1. LEGALIDAD Y TIPICIDAD.....	153
1.1. Concepto.....	153
1.2. Fuente normativa.....	153
1.3. Resumen de los principales criterios.....	154
1.4. Jurisprudencia.....	154
A) Generalidades.....	154
B) Alcance del principio de legalidad.....	158
C) Alcance del principio de tipicidad.....	173
D) Legalidad y tipicidad en procedimientos sancionatorios sectoriales.....	189
a. Educación.....	189
b. Electricidad y combustibles.....	257
c. Mercado financiero.....	274
d. Funcionarios públicos.....	295
e. Salud.....	303
f. Otros sectores.....	307
2. CULPABILIDAD.....	312
2.1. Concepto.....	312
2.2. Fuente normativa.....	312
2.3. Resumen de los principales criterios.....	313
2.4. Jurisprudencia.....	313
3. <i>NON BIS IN IDEM</i> Y LA INDEPENDENCIA DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVA Y PENAL.....	356
3.1. Concepto.....	356

3.2. Fuente normativa	357
3.3. Resumen de los principales criterios	357
3.4. Jurisprudencia	358
4. PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	411
4.1. Concepto	411
4.2. Fuente normativa	411
4.3. Resumen de los principales criterios	411
4.4. Jurisprudencia	412
5. PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD	414
5.1. Concepto	414
5.2. Fuente normativa	415
5.3. Resumen de los principales criterios	415
5.4. Jurisprudencia	416
6. DEBIDO PROCESO Y CONTRADICTORIEDAD	521
6.1. Concepto	521
6.2. Fuente normativa	522
6.3. Resumen de los principales criterios	522
6.4. Jurisprudencia	523
A) Aplicación del debido proceso en sede administrativa y estándares mínimos	523
B) Principio de contradictoriedad, bilateralidad y derecho a la defensa	623
C) Motivación, congruencia y legalidad del acto sancionador.....	646
D) Plazos, notificaciones y acceso al expediente	661
E) Consecuencias jurídicas de las vulneraciones al debido proceso y contradictoriedad.....	667
7. PROHIBICIÓN DE LA <i>REFORMATIO IN PEIUS</i>	671
7.1. Concepto	671
7.2. Fuente normativa	671
7.3. Resumen de los principales criterios	671
7.4. Jurisprudencia	672
8. IMPARCIALIDAD Y DELEGACIÓN DE FUNCIONES	699
8.1. Concepto	699
8.2. Fuente normativa	699
8.3. Resumen de los principales criterios	700

8.4. Jurisprudencia..... 701

9. PROPORCIONALIDAD 734

9.1. Concepto..... 734

9.2. Fuente normativa 735

9.3. Resumen de los principales criterios 735

9.4. Jurisprudencia..... 736

 A) Fundamento constitucional y normativo del principio de proporcionalidad 736

 B) Elementos del juicio de proporcionalidad 746

 C) Gradación de sanciones y deber de motivación..... 759

 D) Circunstancias atenuantes, agravantes y naturaleza del hecho..... 772

 E) Proporcionalidad entre infracción y sanción 819

 F) Control judicial del principio de proporcionalidad 859

10. IRRETROACTIVIDAD..... 867

10.1. Concepto 867

10.2. Fuente normativa 867

10.3. Resumen de los principales criterios 868

10.4. Jurisprudencia 869

11. CONGRUENCIA..... 882

11.1. Concepto 882

11.2. Fuente normativa 882

11.3. Resumen de los principales criterios 882

11.4. Jurisprudencia 883

12. PRINCIPIOS DE CELERIDAD, ECONOMÍA PROCEDIMENTAL Y CONCLUSIVO. EL CASO DE LAS DILACIONES INDEBIDAS, DECAIMIENTO E IMPOSIBILIDAD MATERIAL DE CONTINUAR EL PROCEDIMIENTO 909

12.1. Concepto..... 909

12.2. Fuente normativa 910

12.3. Resumen de los principales criterios 910

12.4. Jurisprudencia..... 911

 A) Reglas generales..... 911

 B) Imposibilidad material..... 954

 C) Decaimiento..... 961

 D) Razonabilidad de la demora 998