

NATALIA REYES DÍAZ
TANAE NÚÑEZ RIVEROS

RESPONSABILIDAD
CIVIL DE
LOS MINISTROS
DE ESTADO EN CHILE

IUS CIVILE
EDITORIAL®

ÍNDICE

Prólogo de Carlos Carmona Santander	7
Presentación de Claudia Sarmiento Ramírez	13
Introducción	17
I. AUTORIDAD PÚBLICA	21
1. Concepto	21
2. Elementos generales	22
3. Elementos particulares de las autoridades públicas en estudio	24
3.1. Función administrativa y función de gobierno	24
3.2. Cargos de exclusiva confianza del Presidente de la República	30
4. Definición de las autoridades públicas en estudio	33
II. LOS MINISTROS DE ESTADO	35
1. Concepto	35
1.1. Colaboradores	35
1.2. Directos e inmediatos	37
1.3. Conducción en labores de gobierno y administración	39
2. Evolución de la regulación nacional	41
2.1. Regulación y número	42
2.2. Nombramiento y remoción	44
2.3. Función	45
2.4. Requisitos para optar al cargo	47
2.5. Incompatibilidades del cargo	48
2.6. Relación con el Congreso	53
2.7. Renta	55
2.8. Responsabilidad	55

3. Actual regulación en la Constitución Política de 1980	60
3.1. Concepto	60
3.2. Función	61
3.3. Número, organización y orden de precedencia	65
3.4. Requisitos del cargo	69
3.5. Inhabilidades relativas del cargo	70
3.6. Incompatibilidades del cargo	71
3.7. Prohibiciones constitucionales que afectan a los Ministros de Estado ..	74
3.8. Subrogación del cargo	74

**III. RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES PÚBLICAS:
TIPOS Y ANÁLISIS EVOLUTIVO** 77

1. Responsabilidad de las autoridades públicas en estudio	77
1.1. Responsabilidades como ciudadano particular	77
1.2. Responsabilidades en función de su cargo	81
2. Análisis del tránsito desde la responsabilidad personal a la institucional y su relación con la responsabilidad patrimonial de los Ministros de Estado	90
2.1. Evolución histórica de la responsabilidad patrimonial de la administración del Estado	90
2.2. Evolución chilena de la responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado	105
3. Conclusiones del análisis comparativo entre la evolución de la responsabilidad patrimonial de la administración del Estado y la responsabilidad civil de los Ministros de Estado	130

**IV. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LOS MINISTROS DE ESTADO** 135

1. Antecedentes históricos de los artículos 36 y 53 N° 2 de la Constitución Política de 1980	135
1.1. Desde la Constitución Provisoria para el Estado de Chile de 1818 a la Constitución Política de 1828	135
1.2. Constitución Política de la República de 1833	139
1.3. Constitución Política de la República de 1925	142
1.4. Constitución Política de la República de 1980	146
2. Doctrina	152
2.1. Doctrina bajo la Constitución Política de 1833	153

2.2. Doctrina bajo la Constitución Política de 1925	158
2.3. Doctrina bajo la Constitución Política de 1980	165

**V. APLICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL
DE LOS MINISTROS DE ESTADO
EN LAS CONSTITUCIONES NACIONALES**

1. Cuadro general de casos	173
2. Casos en particular	176
2.1. Casos bajo la vigencia de la Constitución Política de 1925	176
2.2. Casos bajo la vigencia de la Constitución Política de 1980	216
3. Análisis general	234
3.1. Aspectos generales	236
3.2. Improcedencia por Ex Ministros de Estado	237
3.3. Requisitos y motivos recurrentes de rechazo	237
3.4. Requisitos y naturaleza jurídica y alcance de la decisión del Senado ..	238
3.5. Quórum requerido	239
3.6. Incumbencia de razones políticas en la decisión del Senado	239
3.7. Interposición errónea de la solicitud	240
3.8. Jurisprudencia bajo la vigencia de la Constitución Política de 1980 ...	240
3.9. Requisitos y naturaleza jurídica y alcance de la decisión del Senado bajo la Constitución Política de 1980	241
3.10. Connotación política de la decisión del Senado	242

**VI. ANÁLISIS DE LOS ARTÍCULOS 36 Y 53 N° 2
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA VIGENTE**

1. Características	245
1.1. De consagración constitucional	245
1.2. Responsabilidad por culpa	245
1.3. Responsabilidad personal	247
1.4. Responsabilidad ministerial	249
1.5. Responsabilidad directa	249
1.6. Requiere un trámite previo	250
1.7. Responsabilidad por daño	250
1.8. Puede ser una responsabilidad individual o solidaria	251
1.9. Responsabilidad integral	251

1.10. Regida por el derecho público, con aplicación supletoria de derecho privado	251
1.11. Responsabilidad única y excepcional	252
1.12. Responsabilidad alternativa a la responsabilidad patrimonial de la administración del Estado	252
1.13. Acción de titularidad restringida	254
1.14. Es Prescriptible	254
2. Requisitos para la procedencia de la responsabilidad patrimonial de los Ministros de Estado	254
2.1. Hecho	254
2.2. Injusticia	259
2.3. Daño	259
2.4. Relación de causalidad	262
3. Procedimiento	263
3.1. Solicitud de desafuero	263
3.2. Emplazamiento y reacciones del Ministro de Estado	264
3.3. Informe de la Comisión	264
3.4. Discusión en el Senado	265
3.5. Votación	266
3.6. Resultados	267
3.7. Tribunales Ordinarios de Justicia	268
4. Naturaleza jurídica de la decisión del Senado	269
4.1. En busca del género	270
4.2. Alcance y contenido de la decisión del Senado	275
Conclusiones	277
Bibliografía consultada	283
ANEXO	291

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1	
Definición de autoridad pública	33
Cuadro 2	
Evolución responsabilidad Ministros de Estado	56
Cuadro 3	
Morán con Fisco	121

Cuadro 4	
<i>Sociedad Fuschs y Plath con Fisco</i>	122
Cuadro 5	
<i>Lapostol con Fisco</i>	122
Cuadro 6	
<i>Granja con Fisco</i>	123
Cuadro 7	
<i>Retting con Fisco</i>	124
Cuadro 8	
<i>Aqueveque con Fisco</i>	124
Cuadro 9	
<i>Alegría con Municipalidad de Conchalí</i>	125
Cuadro 10	
<i>Arcaya con Municipalidad de Valparaíso</i>	125
Cuadro 11	
<i>Piña con Fisco</i>	125
Cuadro 12	
<i>Becker con Fisco</i>	126
Cuadro 13	
<i>Tirado con Municipalidad de la Reina</i>	127
Cuadro 14	
<i>Galletué con Fisco</i>	127
Cuadro 15	
<i>Hexagón con Fisco</i>	128
Cuadro 16	
<i>Beraud con Fisco</i>	128
Cuadro 17	
<i>Quintana y otros con Fisco</i>	129
Cuadro 18	
Caso Playas del Tribunal Constitucional	129
Cuadro 19	
Constitución Provisoria de 1818	136
Cuadro 20	
Constitución Política de 1822	137
Cuadro 21	
Constitución Política y Permanente de 1823	138
Cuadro 22	
Constitución Política de 1828	139

Cuadro 23	
Constitución Política de 1833	142
Cuadro 24	
Constitución Política de 1925	146
Cuadro 25	
Anteproyecto de Nueva Constitución Política	150
Cuadro 26	
Anteproyecto Consejo de Estado	150
Cuadro 27	
Constitución Política de 1980	151
Cuadro 28	
Casos, resultados y motivos	173
Cuadro 29	
Análisis de resultados generales	234
Cuadro 30	
Análisis de solicitudes según el motivo	234
Cuadro 31	
Análisis jurisprudencial cualitativo	235

ÍNDICE DE FICHAS JURISPRUDENCIALES

Ficha 1	
<i>Eugenio Cavasa con Luis Carvajal</i>	176
Ficha 2	
<i>Eugenio Rojas con Carlos Vergara</i>	177
Ficha 3	
<i>Jorge González con Luis Salas</i>	178
Ficha 4	
<i>Luis Mery con Luis Salas</i>	179
Ficha 5	
<i>Manuel Cabello y otros con Matías Silva</i>	180
Ficha 6	
<i>Fernando Jaramillo con Pedro Alfonso y otros Ministros</i>	181
Ficha 7	
<i>Fernando Silva con Carlos Martínez</i>	188
Ficha 8	
<i>Guillermo Hormazábal con Guillermo Labarca</i>	190

Ficha 9	
<i>Claudio Silva con Rolando Merino y Arturo Olavarría</i>	192
Ficha 10	
<i>Federico Gil con Juan Pradenas</i>	193
Ficha 11	
<i>Oswaldo García y Luis Agüero con Raúl Morales</i>	194
Ficha 12	
<i>Guillermo Bobillier con Raúl Morales</i>	195
Ficha 13	
<i>Oscar Rojas con Oscar Bustos</i>	195
Ficha 14	
<i>Luis Alberto Baeza con Sótero del Río</i>	196
Ficha 15	
<i>Federico Long con Fidel Estay</i>	197
Ficha 16	
<i>Pedro González con Guillermo Barrios</i>	198
Ficha 17	
<i>Luis Rodríguez con Hugo Grove</i>	198
Ficha 18	
<i>María Guzmán con Orlando Latorre</i>	199
Ficha 19	
<i>Sergio Venturio con Arturo Olavarría</i>	200
Ficha 20	
<i>Carlos González con Guillermo del Pedregal</i>	201
Ficha 21	
<i>Hernán Leight con Oswaldo Koch</i>	202
Ficha 22	
<i>Raúl Silva con Benjamín Videla y Raúl Araya</i>	203
Ficha 23	
<i>Eduardo Long con Benjamín Videla</i>	204
Ficha 24	
<i>Juan Francisco Martínez con Adrián Barrientos</i>	205
Ficha 25	
<i>Augusto Larraín con Diego Barros</i>	206
Ficha 26	
<i>Enrique Andrade con Carlos Vial</i>	206
Ficha 27	
<i>Enrique Andrade con Sergio Molina</i>	208

Ficha 28	
<i>José Giordano con Juan Gómez Millas</i>	209
Ficha 29	
<i>Gerardo Valenzuela con Domingo Santa María Santa Cruz</i>	210
Ficha 30	
<i>Jorge Gaete con Sergio Molina</i>	211
Ficha 31	
<i>Luis Castro con Andrés Zaldívar y Edmundo Pérez</i>	212
Ficha 32	
<i>José Silva con Ramón Valdivieso</i>	213
Ficha 33	
<i>Norberto Seckel con Pascual Barraza</i>	214
Ficha 34	
<i>Enrique Andrade con José Tohá</i>	215
Ficha 35	
<i>Mariana Martelli con Enrique Krauss y todos los Ministros de Estado</i>	216
Ficha 36	
<i>José Olavarría con José Miguel Insulza y Carlos Cruz</i>	219
Ficha 37	
<i>Luis Rendón y otros con René Cortázar</i>	220
Ficha 38	
<i>Gonzalo Febrer con Carolina Schmidt</i>	227
Ficha 39	
<i>Fernando Ulloa con Rodrigo Hinzpeter</i>	233