

CARLOS HANSSEN TALLAR

EL JUICIO DE CUENTAS  
LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL  
DE LA CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

SEGUNDA EDICIÓN ACTUALIZADA  
CORREGIDA Y AUMENTADA

**IUS CIVILE**  
EDITORIAL®

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	
EL ESTADO Y SUS FUNCIONES .....	7
<b>1. La Nación y el Estado .....</b>	<b>7</b>
<b>2. El poder constituyente y las tareas y funciones del Estado que se identifican con otros poderes del Estado .....</b>	<b>8</b>
<b>3. La administración y el ejercicio de la jurisdicción .....</b>	<b>13</b>
3.1. Diferencias entre la función administrativa y la función jurisdiccional .	13
3.2. La jurisdicción .....	14
3.2.1. Límites de la jurisdicción .....	16
3.2.2. La jurisdicción administrativa .....	17
PRIMERA PARTE	
CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN Y EXAMEN DE CUENTAS .....	
	19
Capítulo Primero	
EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	
	21
<b>1. Concepto y elementos constitutivos .....</b>	<b>21</b>
<b>2. El control autónomo .....</b>	<b>23</b>
<b>3. La Contraloría General de la República .....</b>	<b>24</b>
Capítulo Segundo	
LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	
	27
<b>1. Origen de la función jurisdiccional y sus fuentes .....</b>	<b>27</b>

<b>2. Fundamento de la función jurisdiccional de la Contraloría General de la República</b> .....	28
2.1. Generalidades .....	28
2.2. Tipos de responsabilidad civil .....	29
2.3. La responsabilidad civil extracontractual como fundamento de la jurisdicción de la Contraloría General de la República .....	30
2.3.1. Sujetos activo y pasivo de la responsabilidad civil extracontractual que se persigue a través del juicio de cuentas y fundamentos normativos .....	32
2.3.2. Norma y criterios aplicables a los sujetos de derecho privado que reciben recursos públicos que se destinan al cumplimiento de objetivos específicos .....	35
2.3.3. Condición esencial para tener la calidad de cuentadante .....	38
2.3.4. Situaciones particulares que afectan a algunos cuentadantes y la solidaridad .....	39
2.3.5. La responsabilidad civil extracontractual que se persigue a través del juicio de cuentas es subjetiva .....	42

### Capítulo Tercero

#### SUPUESTOS ADMINISTRATIVOS PREVIOS AL EJERCICIO DE LA JURISDICCIÓN DE LA CONTRALORÍA GENERAL .....

<b>1. Consideraciones generales</b> .....	45
<b>2. Concepto y características del juicio de cuentas</b> .....	46
<b>3. Momentos de la jurisdicción de cuentas</b> .....	47
<b>4. Antecedentes del juicio de cuentas</b> .....	48
4.1. Tipos de exámenes de cuentas .....	49
4.1.1. Examen de cuentas propiamente tal .....	49
4.1.1.1. Características del examen de cuentas propiamente tal .	50
4.1.1.2. Oficina que practica el examen de cuentas .....	52
4.1.1.3. Forma en que se verifica el examen de cuentas .....	53
4.1.1.4. Oportunidad en que debe rendirse la cuenta .....	54
4.1.1.5. Sanciones contempladas en caso de incumplimiento de la obligación de rendir cuentas .....	55
4.1.1.6. La caducidad del examen de cuentas .....	56
4.1.1.7. Formas de terminar el examen de cuentas .....	61
a) Finiquito de la cuenta .....	63
b) Reparación de la cuenta .....	63
4.1.1.8. La acumulación de expedientes del examen de cuentas .	63

4.1.1.9. Hechos delictuosos .....	64
4.1.2. El examen de cuentas ficto .....	64
4.1.2.1. Características especiales del examen de cuentas ficto ..	66
4.1.2.2. Fundamentos normativos del examen de cuentas ficto .	68
4.2. Principales diferencias entre el examen de cuentas propiamente tal y el examen de cuentas ficto .....	69

SEGUNDA PARTE  
EL JUICIO DE CUENTAS.  
PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ..... 73

Capítulo Primero  
EL JUICIO DE CUENTAS ..... 75

<b>1. Normativa aplicable</b> .....	75
1.1. Normativa especial .....	75
1.2. Aplicación Supletoria de los Libros I y II del Código de Procedimiento Civil .....	75
1.2.1. Importancia de la aplicación supletoria de las normas de los Libros I y II del Código de Procedimiento Civil al juicio de cuentas .....	76
1.3. Auto Acordado del Tribunal de Cuentas de Segunda Instancia .....	78
<b>2. Tribunal competente</b> .....	79
2.1. Tribunal competente en primera instancia .....	79
2.2. Tribunal competente en segunda instancia .....	80
<b>3. Implicancias y recusaciones</b> .....	83
3.1. Norma de reemplazo de los jueces afectados por una causal de implicancia, recusación, ausencia o inhabilidad temporal .....	84
<b>4. Partes que obran en el juicio de cuentas</b> .....	85
4.1. Demandante en el juicio de cuentas .....	85
4.2. El demandado .....	85
4.3. Parte representante de los intereses públicos patrimoniales (actuación del Fiscal de la Contrataría General de la República) .....	86
4.4. Situación especial en relación con la pluralidad de sujetos y de acciones en el juicio de cuentas .....	87
4.5. Patrocinio y poder en el juicio de cuentas .....	88
<b>5. Fase inicial del juicio de cuentas (etapa de discusión)</b> .....	89
5.1. La demanda .....	89
5.2. El emplazamiento .....	91

5.2.1. Las notificaciones .....	91
5.2.1.1. Consideraciones generales .....	91
5.2.1.2. Notificaciones que regula especialmente la Ley Nº 10.336 .....	92
a) Notificaciones Personales .....	92
b) Notificaciones por cédula .....	95
c) Notificaciones por avisos .....	97
d) Notificaciones por carta certificada .....	98
5.2.1.2.1. Funcionarios encargados de practicar las noti- ficaciones que se establecen para el juicio de cuentas en la Ley Nº 10.336 .....	99
a) Funcionarios encargados de notificar reparos en Chile .....	99
b) Funcionarios encargados de notificar reparos en el extranjero .....	100
5.2.1.3. Notificaciones reguladas en el Libro 1 del Código de Procedimiento Civil que aplican en forma supletoria al juicio de cuentas .....	100
a) Notificaciones por el estado diario .....	101
b) Notificaciones tácitas .....	103
c) Notificaciones que se hagan a terceros en el juicio de cuentas .....	103
5.2.2. El transcurso del plazo .....	103
5.2.2.1. Regla especial en materia de cómputo de los plazos del juicio de cuentas .....	105
5.3. La contestación de la demanda .....	107
5.3.1. Requisitos de la contestación y antecedentes que se deben acom- pañar .....	107
5.3.1.1. Informalidad de la contestación .....	107
5.3.1.2. Antecedentes que deben acompañarse a la contes- tación .....	109
5.3.1.2.1. Formas de Acompañar documentos en la con- testación del reparo .....	109
5.3.2. Actitudes que puede asumir el cuentadante en la contestación ..	111
5.4. Trámites posteriores a la contestación del reparo .....	113
5.4.1. Informe del examinador .....	113
5.4.2. Traslado al Fiscal de la Contrataría General .....	114
5.4.2.1. Situaciones que dificultan una adecuada representación de los intereses públicos patrimoniales por parte del Fiscal de la Contraloría General .....	114

a)	Es parte, pero no interpone la demanda . . . . .	114
b)	En cuanto a la interposición de medidas precautorias . . . . .	116
c)	Dificultades que se producen en relación con el término probatorio . . . . .	117
d)	Situación que se produce en relación con las excepciones dilatorias . . . . .	117
5.4.2.2.	Traslado al Fiscal de la Contraloría General en forma coetánea a la interposición de la demanda . . . . .	118
<b>6.</b>	<b>El término probatorio, los medios de prueba y ponderación de su mérito en el juicio de cuentas . . . . .</b>	<b>119</b>
6.1.	Concepto de término probatorio . . . . .	119
6.1.1.	Características del término probatorio que se decreta en el juicio de cuentas . . . . .	120
6.1.2.	Interpretación del artículo 111 de la Ley N° 10.336 . . . . .	121
6.1.2.1.	Hechos de la causa y medios de prueba . . . . .	121
6.1.2.2.	Oportunidad de apertura de término probatorio en el juicio de cuentas . . . . .	123
6.1.2.3.	Reposición de la resolución que recibe la causa a prueba y que fija los hechos de la causa . . . . .	125
6.2.	Los medios de prueba en el juicio de cuentas . . . . .	126
6.2.1.	Problemas interpretativos que surgen a raíz de la inclusión de las medidas para mejor resolver como medios de prueba que pueden rendirse dentro del término probatorio . . . . .	127
6.3.	Apreciación de Los medios de prueba en el juicio de cuentas . . . . .	127
<b>7.</b>	<b>Facultades de que dispone el juez de cuentas dentro del procedimiento . . . . .</b>	<b>131</b>
<b>8.</b>	<b>Trámites posteriores a la prueba y la dictación de la sentencia definitiva de primera instancia . . . . .</b>	<b>133</b>
8.1.	Trámites posteriores a la prueba. Las medidas para mejor resolver . . . . .	133
8.2.	La sentencia definitiva . . . . .	134
8.2.1.	Requisito adicional establecido para la notificación de la sentencia dictada en el juicio de cuentas . . . . .	134
8.2.2.	Requisitos de la sentencia definitiva . . . . .	134
8.2.3.	Decisiones que puede contener la sentencia definitiva . . . . .	135
8.2.3.1.	Decidir el fondo del asunto, sea acogiendo el reparo o rechazándolo . . . . .	135
8.2.3.2.	Dispensar faltas o defectos que no causen detrimento patrimonial . . . . .	135
8.2.3.3.	La sustitución de la sanción . . . . .	136

Capítulo Segundo

RECURSOS QUE PROCEDEN EN EL JUICIO DE CUENTAS . . . . . 139

<b>1. Ideas generales</b> . . . . .	139
<b>2. Recursos que proceden en el juicio de cuentas por aplicación supletoria del Código de Procedimiento Civil</b> . . . . .	140
2.1. Recurso de reposición . . . . .	140
2.1.1. Tramitación . . . . .	141
2.2. Recurso de aclaración, rectificación y enmienda . . . . .	141
2.3. Recurso de hecho . . . . .	143
2.3.1. Tipos de recursos de hecho . . . . .	144
2.3.2. Tramitación . . . . .	144
2.3.3. Fallo del recurso . . . . .	145
<b>3. Recursos que se consagran especialmente para el juicio de cuentas de acuerdo con el Título VII de la Ley N° 10.336</b> . . . . .	147
3.1. Recurso de apelación . . . . .	147
3.1.1. Ideas generales . . . . .	147
3.1.2. Concepto de recurso de apelación . . . . .	148
3.1.3. Tratamiento procesal del recurso de apelación en el juicio de cuentas . . . . .	149
3.1.4. Características del recurso de apelación que proceden en el juicio de cuentas . . . . .	150
3.1.5. Tramitación del recurso de apelación . . . . .	152
3.1.5.1. Interposición y concesión . . . . .	152
3.1.5.2. Remisión del expediente, ingreso del recurso y segundo examen de admisibilidad . . . . .	154
3.1.5.3. La adhesión a la apelación . . . . .	156
3.1.5.4. Trámites posteriores a la admisibilidad del recurso . . . . .	156
3.1.5.5. La prueba en segunda instancia . . . . .	159
3.1.5.5.1. Casos que permite la apertura de un término probatorio en segunda instancia . . . . .	161
3.1.5.5.2. Causales que pueden alegarse para solicitar la apertura de un término probatorio en segunda instancia . . . . .	165
a) Pruebas que no pudieron rendirse en primera instancia . . . . .	165
b) Existencia de hechos nuevos: . . . . .	165
3.1.5.5.3. Formas en que se decreta la apertura de un término probatorio en la segunda instancia de un juicio de cuentas . . . . .	165

3.1.5.5.4. Medios de prueba . . . . .	166
3.1.5.5.5. Apreciación del valor probatorio de los medios aportados en segunda instancia . . . . .	167
3.1.6. Conocimiento del recurso por el tribunal de alzada . . . . .	167
3.1.6.1. La vista de la causa . . . . .	169
3.1.6.1.1. Exigencia de patrocinio para alegar el recurso de apelación en el juicio de cuentas . . . . .	170
3.1.6.2.2. Etapas de la vista de la causa . . . . .	170
3.1.7. Medidas para mejor resolver . . . . .	171
3.1.8. Informes en derecho . . . . .	171
3.1.9. Fallo del recurso . . . . .	172
3.1.9.1. Contenido de la sentencia . . . . .	172
3.1.10. Notificación de las resoluciones que se pronuncian en segunda instancia . . . . .	173
3.2. El recurso de revisión . . . . .	174
3.2.1. Generalidades . . . . .	174
3.2.2. Características del recurso de revisión . . . . .	175
3.2.3. Tribunal competente . . . . .	177
3.2.4. Reglas aplicables al plazo para interponer el recurso de revisión . .	177
3.2.5. Causales para interponer el recurso de revisión . . . . .	178
3.2.5.1. Situación contemplada en el artículo 116 de la Ley Nº 10.336 . . . . .	178
3.2.5.2. Causales específicas . . . . .	179
3.2.6. Tramitación del recurso de revisión . . . . .	180
3.3. El recurso de queja . . . . .	183
3.3.1. Procedencia del recurso de queja en el juicio de cuentas . . . . .	184
a) Sentencias de segunda instancia . . . . .	184
b) Sentencias que fallan recursos de revisión . . . . .	185

Capítulo Tercero

CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA DICTADA  
EN UN JUICIO DE CUENTAS . . . . . 187

<b>1. Generalidades, imperio y coerción . . . . .</b>	<b>187</b>
<b>2. El imperio de los tribunales de cuentas . . . . .</b>	<b>188</b>
<b>3. Vías de cumplimiento de la sentencia dictada en juicio de cuentas . . . . .</b>	<b>190</b>
3.1. Cumplimiento voluntario de las sentencias pronunciadas en juicios de cuentas . . . . .	191

3.2. Cumplimiento de la sentencia a través del descuento de remuneraciones .....	191
3.3. Cumplimiento forzado de la sentencia .....	192
<b>4. Titular de la acción ejecutiva que deriva de una sentencia pronunciada en juicio de cuentas .....</b>	<b>193</b>
<b>5. Aplicación del interés penal .....</b>	<b>194</b>
<b>6. Otras formas de terminar el juicio de cuentas .....</b>	<b>195</b>
<b>7. Los incidentes .....</b>	<b>197</b>
Bibliografía .....	199
SENTENCIAS .....	201
<b>Sentencia N° 697</b> (24 de octubre de 2016) .....	<b>203</b>
<b>Sentencia N° 802</b> (13 de octubre de 2017) .....	<b>207</b>
<b>Sentencia N° 1.026</b> (7 de abril de 2021) .....	<b>211</b>